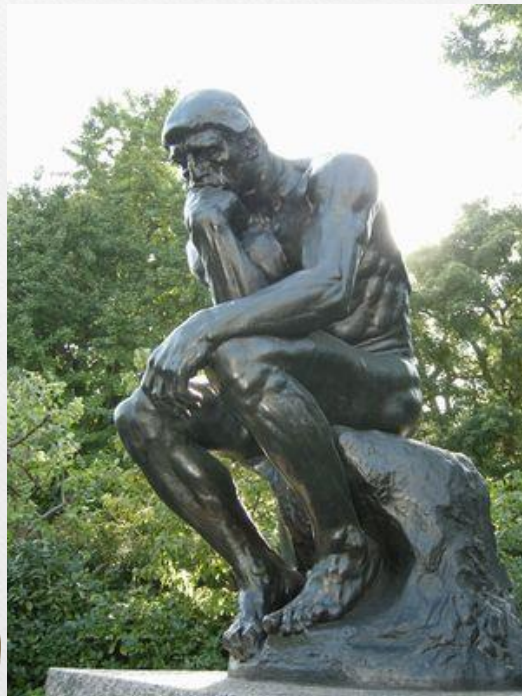


人々にとって住みやすい街とは・・・

交通機関
の
利便性？

商業施設の
立地？



住環境？

市政サービス？

江別市における子育て支援

政策の現状と課題

—子育てしやすい街づくりへ—

札幌学院大学
経済学部
加藤ゼミ



岡部 瑛
木村任央
櫻井優志
得能万里
鳴海航平
藤坪拓磨
水橋量祐

江別のゆるキャラ:えべチュン

引用元:ご当地キャラ情報局

もくじ

- 1.はじめに
- 2.江別市の概要
- 3.アンケートに見る江別市民のニーズ
- 4.江別市の子育て支援政策
- 5.江別市の保育所政策
- 6.江別市のアクセシビリティ
- 7.政策提言
- 8.参考文献

江別市の概要

北海道遺産 江別のれんが

江別市のプロフィール

人口 120,871人
(平成25年11月1日現在)

世帯数 54,990世帯

面積 187.5km²

道央圏で札幌市につぐ規模の街



江別のれんが 作業風景



(出所)
<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/keizaibu/rengahp/index.html>

歴史

開拓の歴史は明治4年から

屯田兵による計画的な開拓

昭和29年江別市誕生

札幌市のベッドタウンとして発展

資料 江別市ホームページ

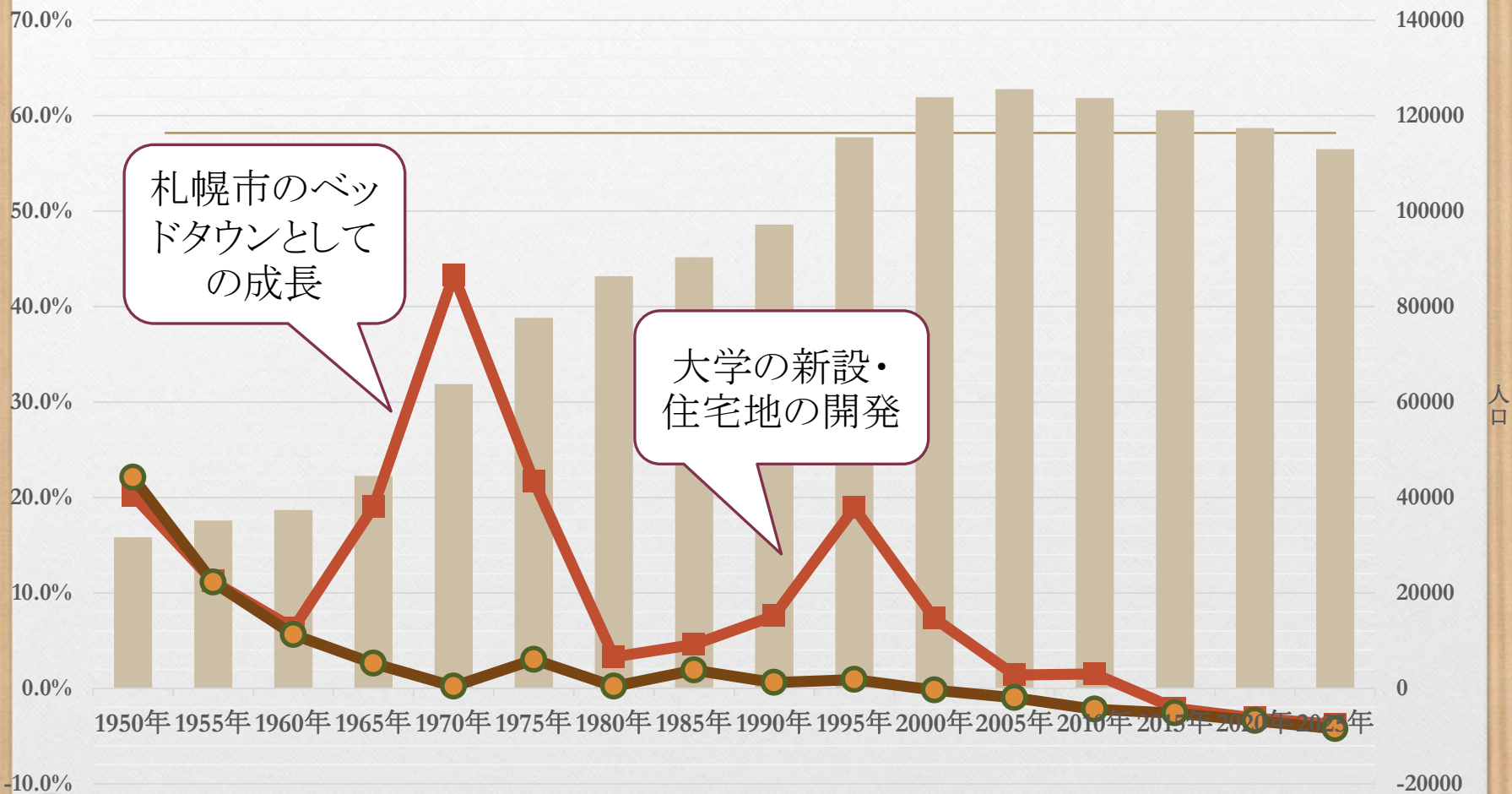


旧ヒダ工場

(出所)
<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/keizaibu/rengahp/index.html>

北海道と江別市の人口の推移について

■ 江別市人口数 ■ 江別 ● 北海道



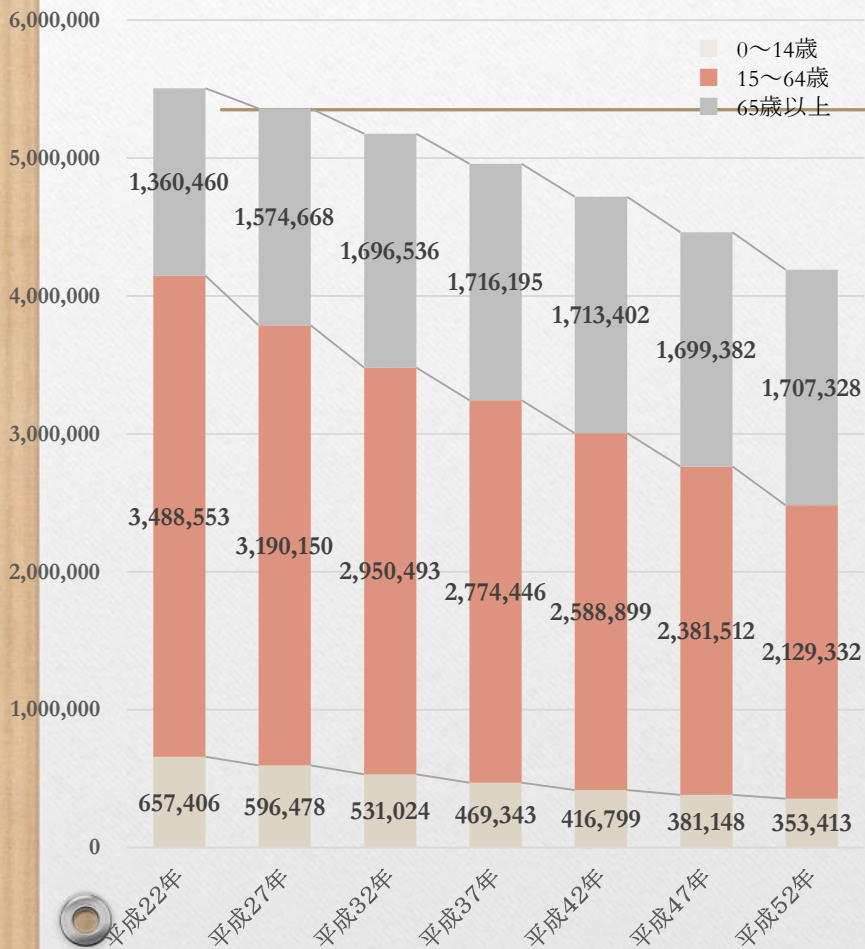
札幌市のベッドタウンとしての成長

大学の 신설・住宅地の開発

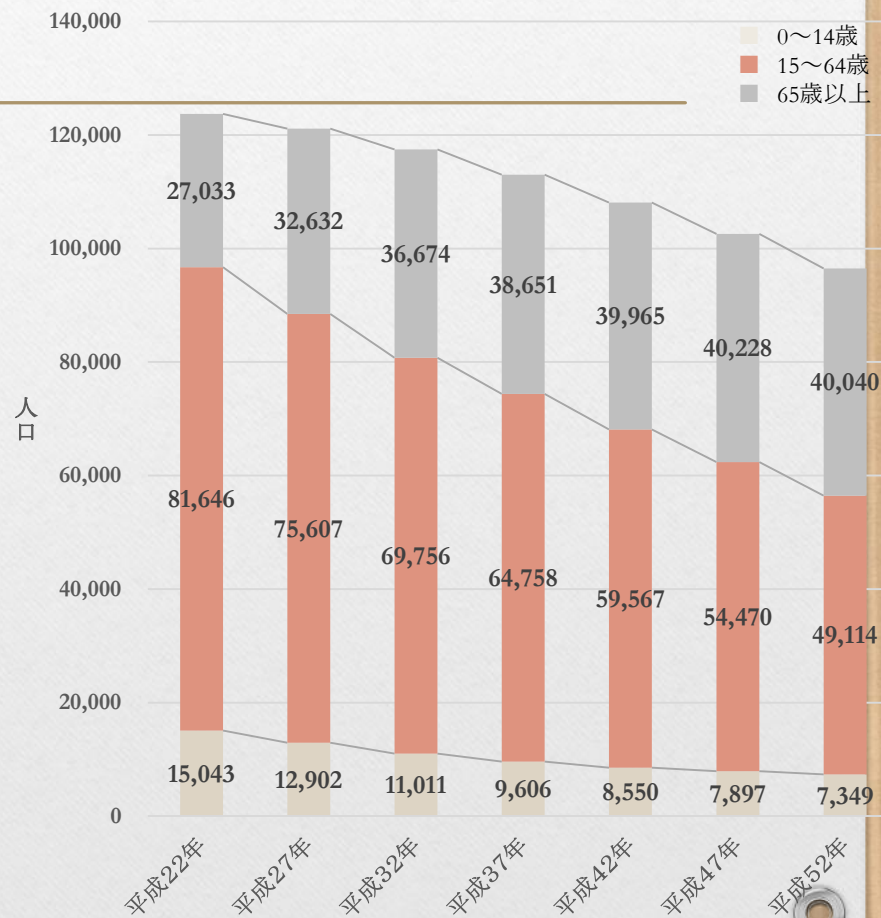
資料 1950年から2010年は『江別市統計資料2013』
2015年以降は『日本の地域別将来人口推計』による推計値

北海道と江別市の 年齢3区分別人口割合の推移

北海道



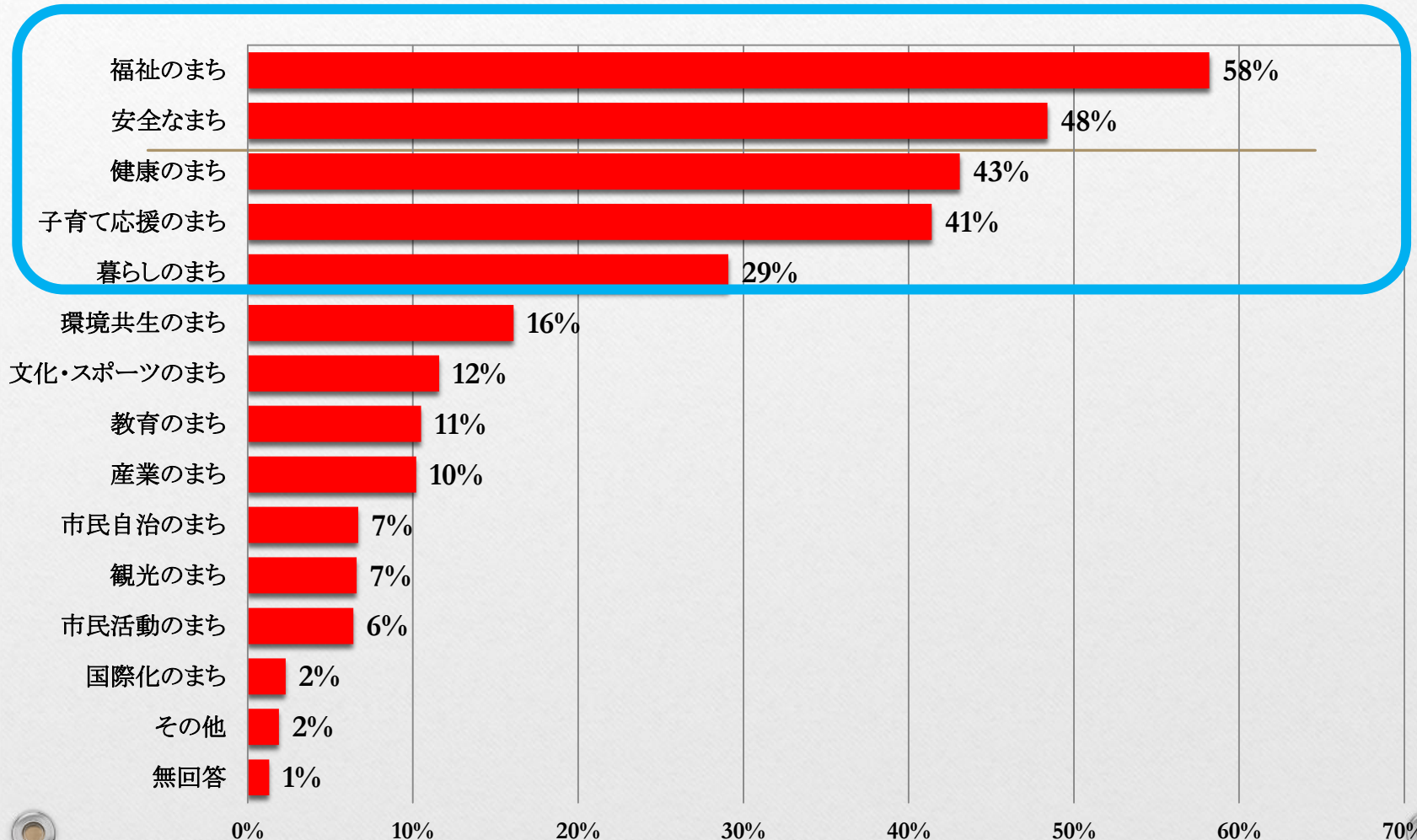
江別市



3. アンケートに見る江別市民の ニーズ

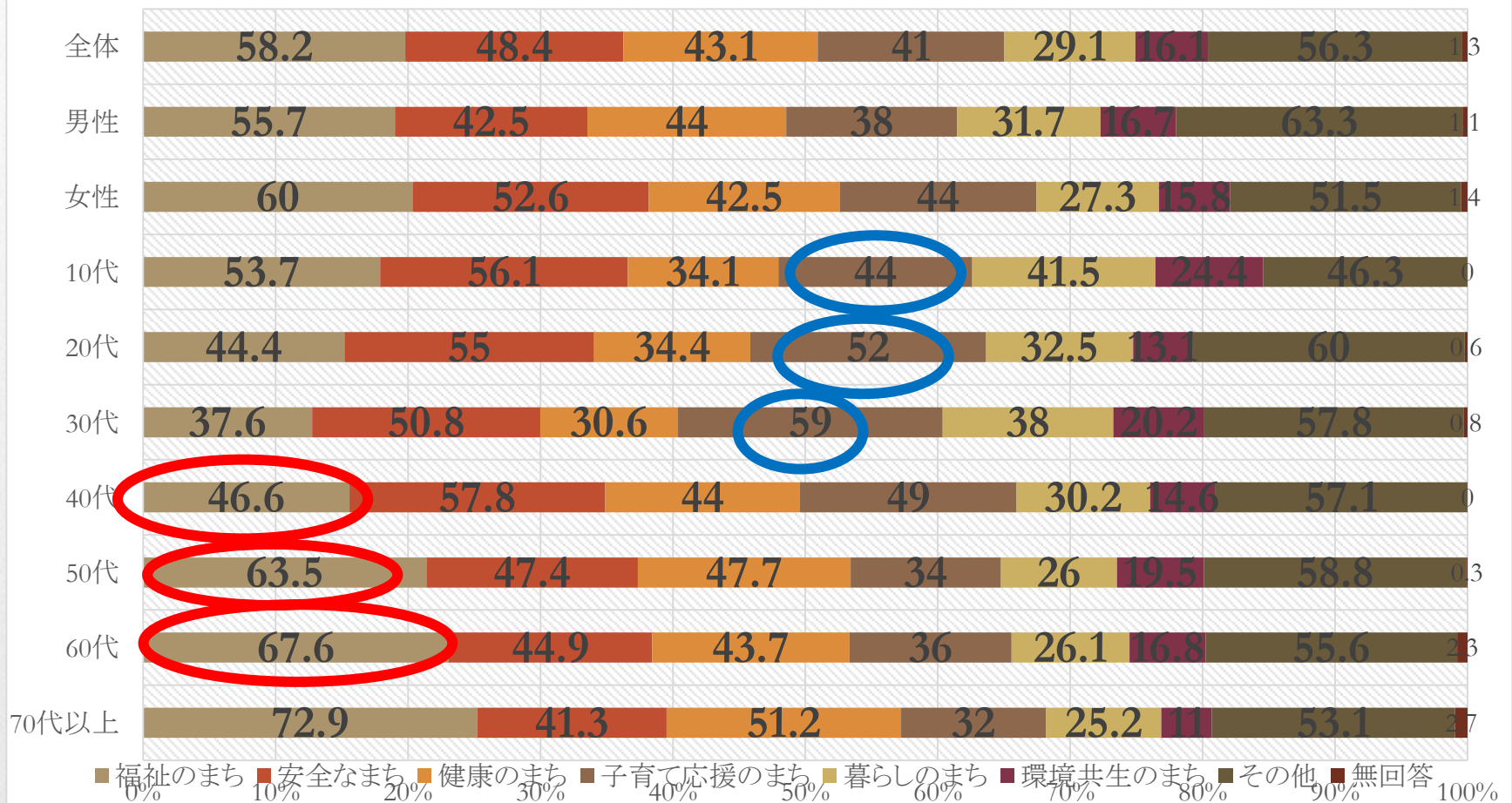
江別市(2012)『江別市まちづくり市民アンケート調査結果』より

市民が望む将来の江別のイメージ



資料 平成24年度 江別市まちづくり市民アンケート調査結果より

市民が望む将来の江別のイメージ(性別、年代別)(数値:%)



資料 平成24年度 江別市まちづくり市民アンケート調査結果より

4.江別市の子育て支援政策

現在の江別市で行われている子育て政策

0～6歳児が主な対象

対象が広義なもの

こんにちは赤ちゃん・親と子の絵本事業

指定ごみ袋の無料交付

短期利用事業(ショートステイ)

夜間養護等事業(トワイライトステイ)

入院助産制度

乳幼児等医療費助成

えべつ子育て特典制度

予防接種

乳幼児健康診査

一時預かり・短時間保育

母子手帳と妊婦健康診査

児童手当

母子家庭等自立支援教育訓練給付金

幼稚園就園奨励費

養育医療費給付制度

母子家庭等高等技術訓練促進費

児童扶養手当

特別児童扶養手当

障害児福祉手当

ひとり親家庭等の医療費の助成

就学援助

交通事故等災害遺児手当

緊急サポートネットワーク

ファミリー・サポート・センター

病児・病後児保育

江別市が考える子育て環境の課題

子供への
課題

親が抱える
課題

地域で支える
子育て
環境づくり

多様なニーズに対
応した保育サービ
スの提供への課題

5. 保育所政策

少子化の原因は子育て環境の整備が行われてこなかったことに一因がある

女性の社会進出や親の共働きで一時預かりや延長保育など保育所の役割が大きくなってきている

**そのため子育てのしやすい街づくりには
保育所整備が不可欠である**

厚生労働省所管の児童福祉施設

保育所とは

目的

保護者の委託を受けて、保育に欠けるその乳児又は幼児を保育すること

入所対象

1歳未満の幼児から(未就学児)

保育時間

1日:8時間(原則)

※参考に幼稚園の基準を載せておきました

5. 保育所政策 参考資料①

幼稚園とは？

文部科学省所管の学校教育施設

目的: 幼児の心身の発達を助長すること

入所対象: 満3歳から小学校就学の始期に達するまでの幼児

(未就学児童)

一日の保育時間: 保育時間 4時間(標準)

認可保育所とは？

認
可
保
育
所

児童福祉法に基づいて設置される保育施設

施設の広さ、職員数など設置基準有り

基準に満たない場合「認可外保育所」となる

認定保育所の基準

保育士数に関する基準

乳児(1歳未満)3人に対し
1人以上

幼児(1~3歳未満)6人に
対し1人以上

幼児(3~4歳未満)20人に
対し1人以上

幼児(4歳以上児)30人に
対し1人以上

施設に関する基準の例

・0から2歳児を預かる場合には乳
児室、

ほふく室、医務室、調理所及び
便所

・乳児室 対応している児童一人
につき一・六五平方メートル以上

・ほふく室 対応している児童一
人につき三・三平方メートル以上

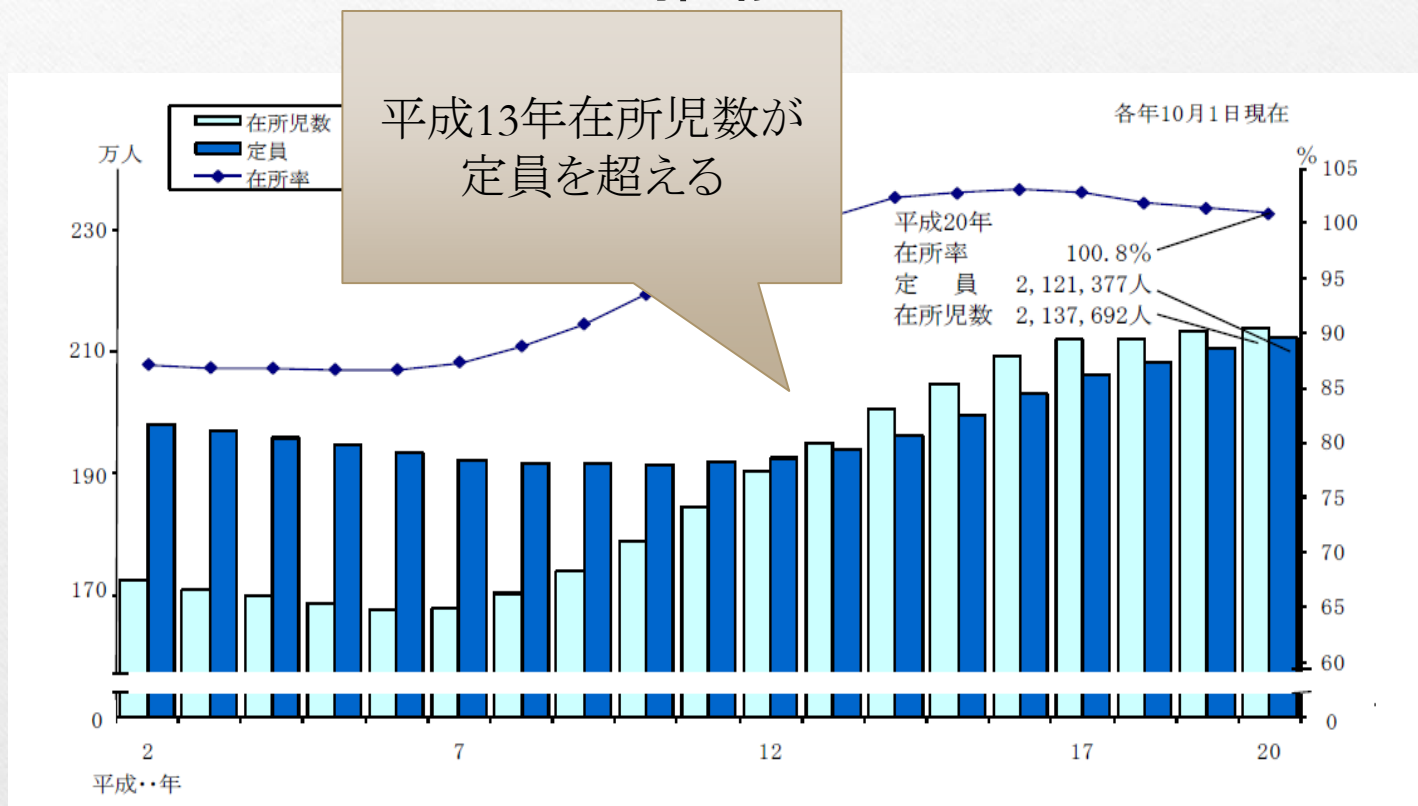
など多数…

全国の認可保育所について

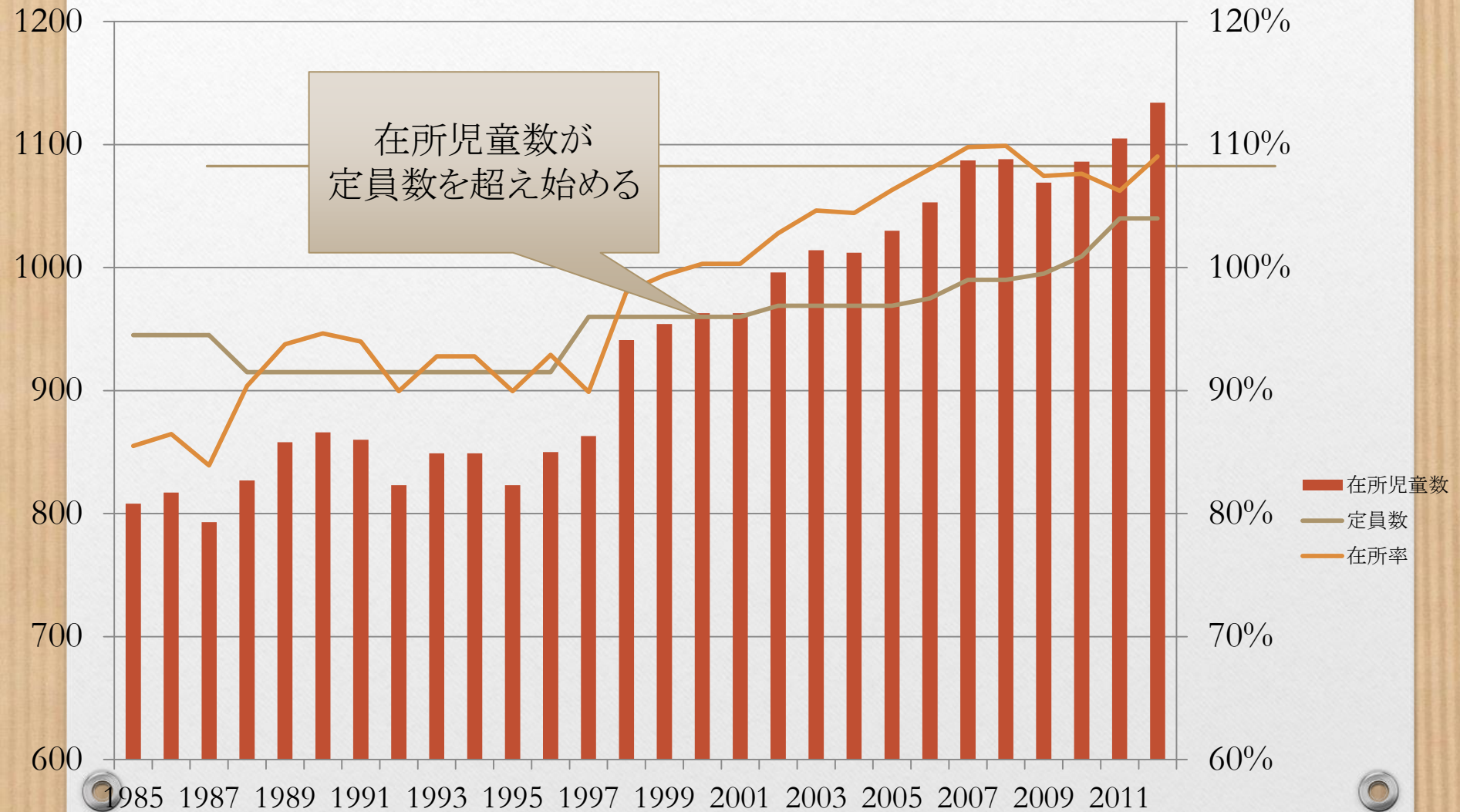
平成24年度

名目	数値
全国の認可保育所数	23,202か所
定員合計	2,190,863人
入所児童数	2,255,015人

全国の保育所の定員・在所児数・在所率の推移



江別市の定員・在所児童数・在所率



江別市の保育所一覧(平成22年度)

江別市HPより作成

運営	施設名称	所在地	定員(保育年齢)	特別保育事業など
公設民営	江別みどり保育園	緑町西1丁目81	120(0歳児から)	延長保育、一時預かり、障がい児保育
公設公営	東光保育園	東光町47-1	90(2歳児から)	延長保育
公設公営	やよい保育園	弥生町18-2	120(0歳児から)	延長保育、障がい児保育
公設公営	つくし保育園	上江別東町15-2	45(2歳児から)	延長保育、一時預かり (一時預かりは2歳児から)
民設民営	愛保育園	幸町8-9	120(0歳児から)	延長保育、一時預かり (一時預かりは2歳児から)
公設公営	若草乳児保育園	野幌町7-12	30(0・1歳児)	延長保育
公設公営	白樺保育園	野幌末広町14-2	90(2歳児から)	延長保育、障がい児保育
公設民営	あかしや保育園	東野幌町47-8	90(0歳児から)	延長保育、一時預かり (一時預かりは2歳児から)
民設民営	わかば保育園	野幌若葉町4-6	120(0歳児から)	延長保育、一時預かり (一時預かりは2歳児から)
民設民営	大麻保育園	大麻沢町9	120(0歳児から)	延長保育、障がい児保育
民設民営	誠染保育園	大麻東町26-4	90(0歳児から)	延長保育、一時預かり(一時預かりは1歳7か月から)、休日保育、障がい児保育(軽度障がい)
私立	認定こども園あけぼの のびのび保育園	大麻栄町11-12	14(0歳児から)	延長保育
私立	認定こども園大麻幼稚園 まんまる保育園	大麻西町15	21(0歳児から)	延長保育

公設公営:江別市が施設を設置し、運営している園のこと

公設民営:江別市が施設を設置し、指定管理者である法人が運営している園のこと

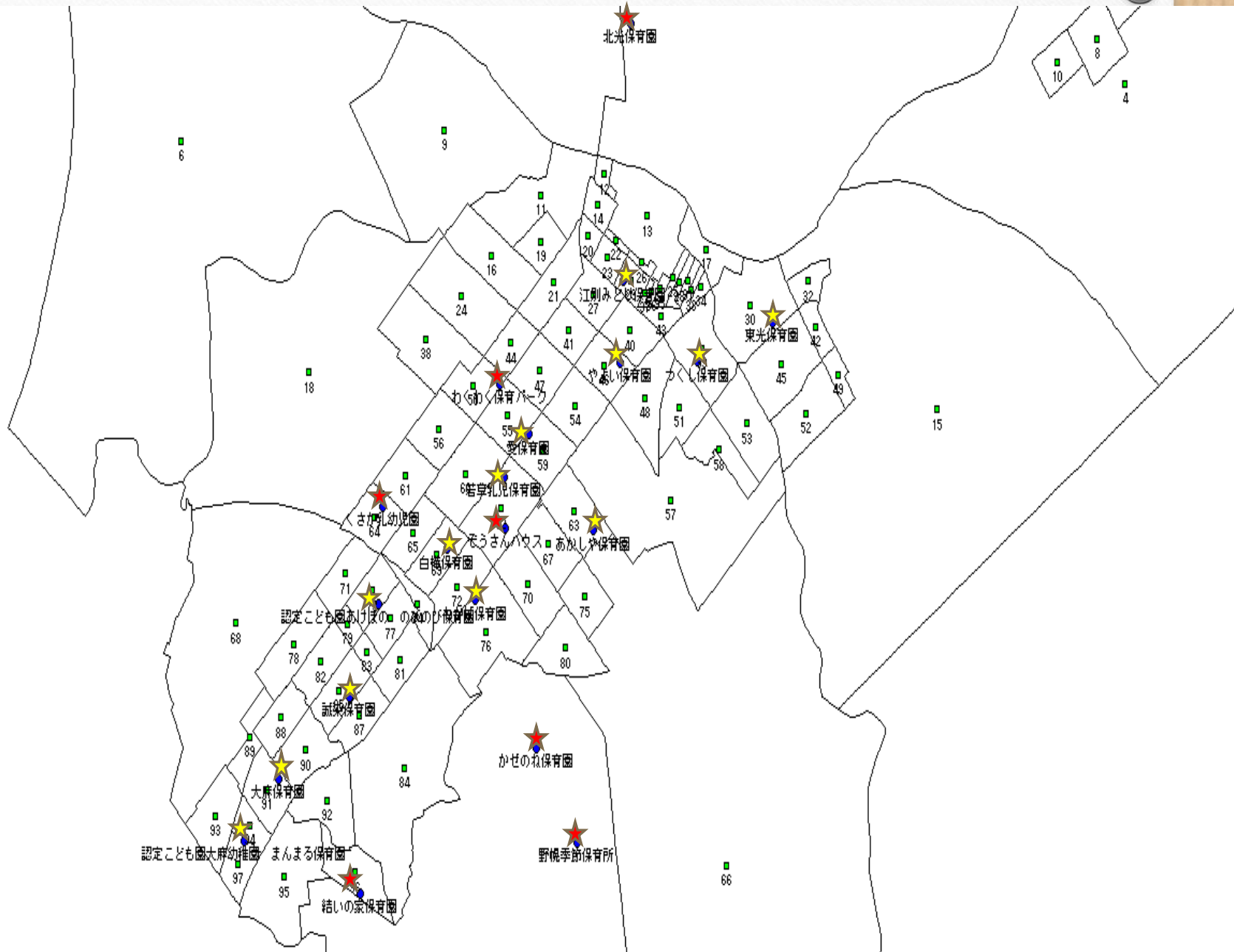
私立保育園:社会福祉法人が設置し、運営する園のこと

江別市の認可外保育施設一覧(平成24年度)

江別市HP・石狩振興局HPより作成

	施設名称	所在地	定員 (保育年齢)	入所人数	特別保育事業など
個人	くさか乳幼児園	野幌美幸町18-17	10(0～4歳未満)	0	一時預かり
個人	わくわく保育パーク	中央町1-2	42(0歳児から)	25	一時預かり
個人	ぞうさんハウス	野幌町53-35	10(0歳児から)	2	一時預かり
会社	結いの家保育園	文京台南町44-8	15(0歳児から)	2	一時預かり
NPO法人	かぜのね保育園	西野幌92-14	18(2歳児から)	—	一時預かり
社会福祉法人	野幌季節保育所	西野幌157	30(2歳児から)	14	
社会福祉法人	北光保育園	美原1441-134	70(2歳児から)	23	

江別市における保育所の立地状況



待機児童とは

保育所に入所申込をしたにも関わらず、定員超過により入所できなかった児童(保留児童)のうち、国の指針に基づき、特定の場合を除いた児童の数のこと

※待機児童数＝保留児童数－保育室等入所者数(注1)－育休取得者数(注2)－特定園等希望者数(注3)－主に自宅で求職活動をしている家庭数

(注1)保育室、家庭的保育事業、幼稚園預かり保育、一時保育、乳幼児一時預かり施設の利用者

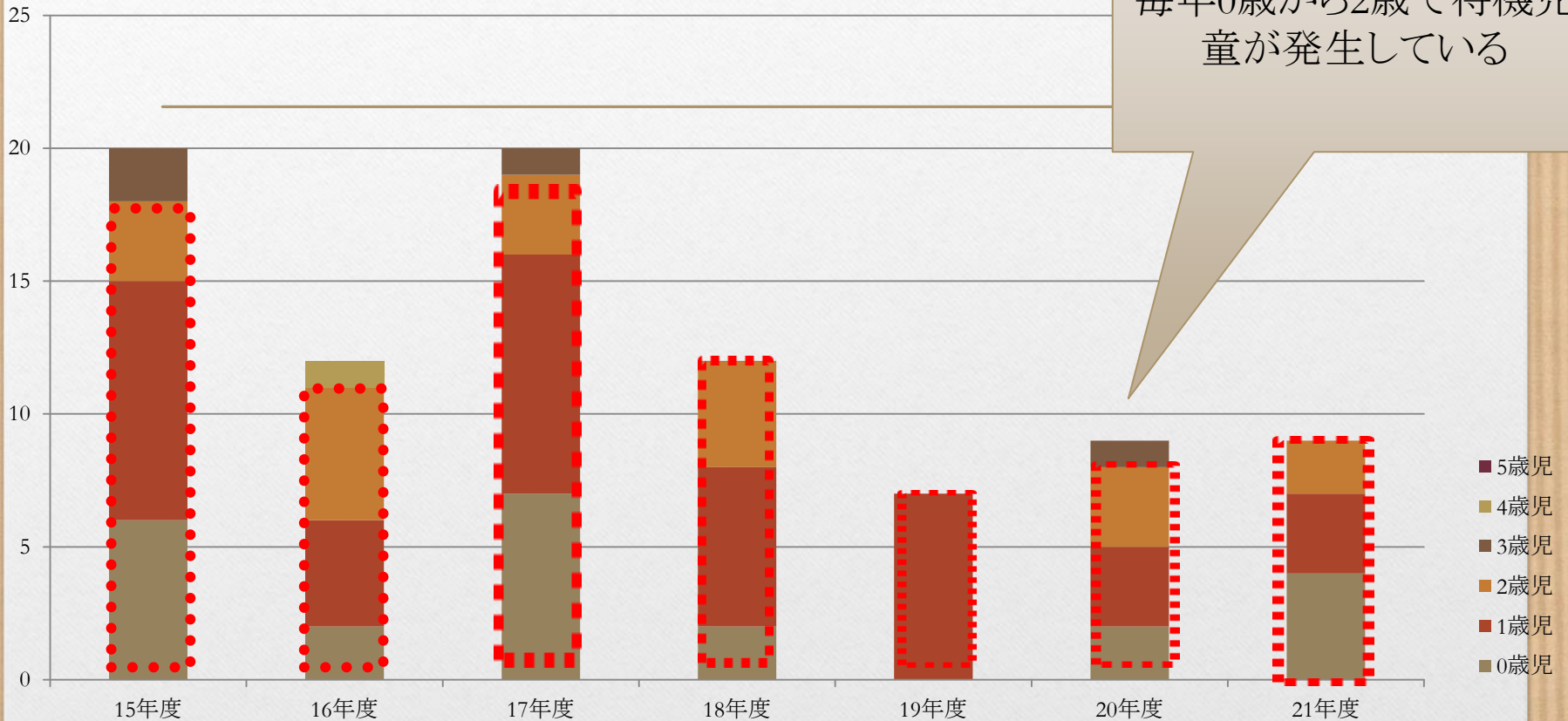
(注2)育児休業中の家庭の児童

(注3)特定の保育園のみを希望する児童、近くに空きがあるにも関わらず入所を希望しない児童など

公表数値では待機児童数が少ないのに、実際には認可保育園の競争率が異常に高く、非常に入りづらくなっている自治体もある。

江別市の待機児童推移

江別市の待機児童数の推移



※ただし、国が定めた基準を満たす認可保育所に入れず、やむなく『認可外保育施設』に通う子供や保育所への申請をあきらめたなどは数に入っていない

江別市の待機児童への対応

民間保育園の園舎増改築、分園の設置による定員増

国の規制緩和による定員の弾力化

にも関わらず

それを上回る需要増から
待機児童が発生

6.江別市における保育 所へのアクセシビリ ティの分析

分析の目的

保育所への通園には、立地や近接性(アクセシビリティ)が重要な条件である。

本分析では、江別市における「0歳から6歳までの未就学児童数の分布」と「認可保育所の立地状況」の分析を行う。

※アクセシビリティとは...ある地点や施設への到達容易度

分析の手順

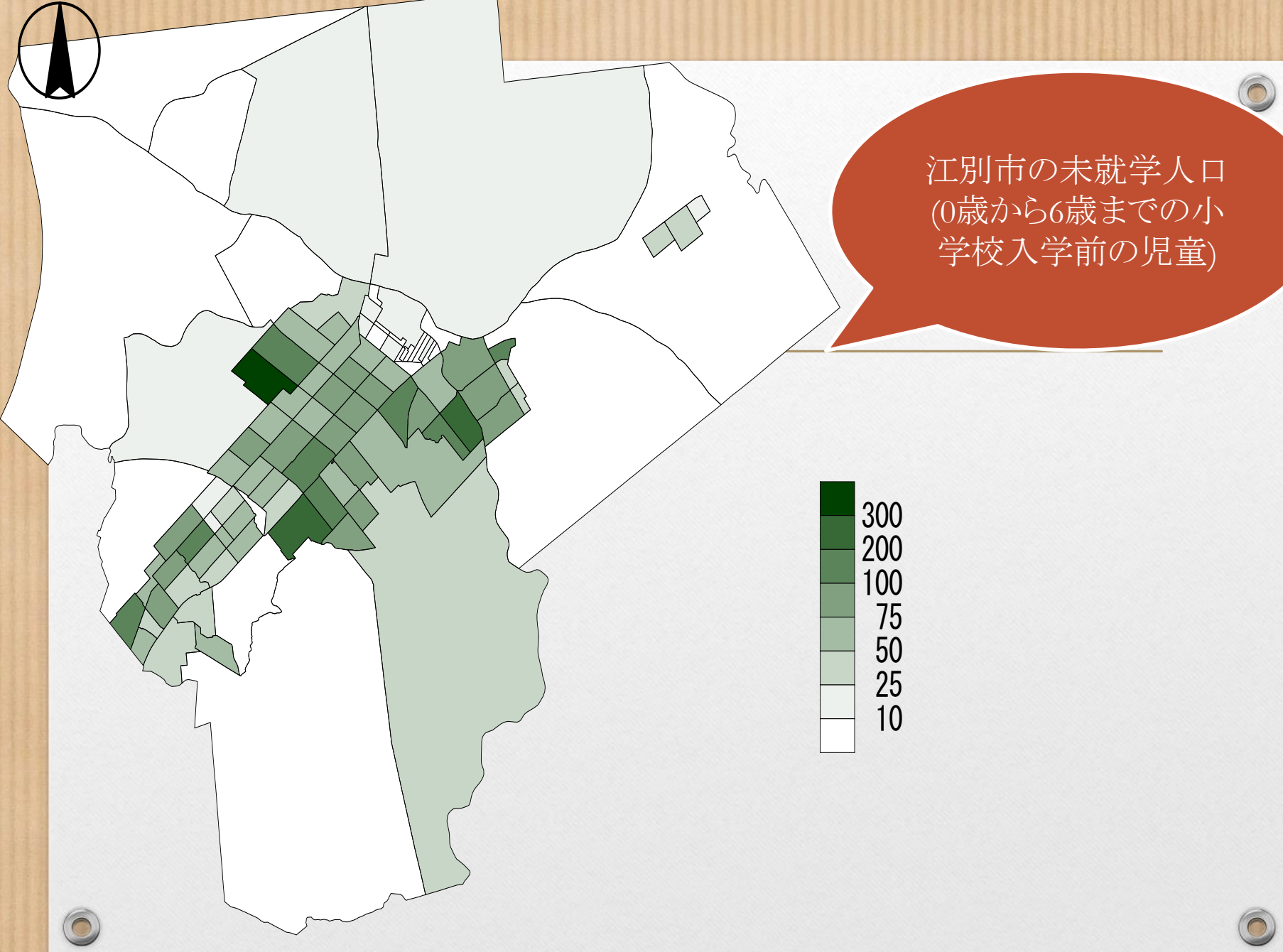
平成22年度の国勢調査(小地域集計)に基づいて、江別市の97町丁別データにより分析

各町丁の重心から最寄の認可保育所までの自動車ルート(一般道ルート優先)を計測

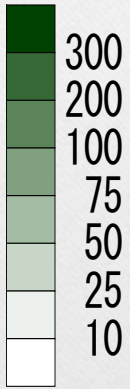
距離による利用のしやすさを地図作成ソフト「MANDARA」を使い視覚化

地図情報・統計データ・使用ソフト

- [就学前児童数・小地域別地図情報]
 - 総務省統計局 E-stat
 - 総務省統計局『平成22年国勢調査報告(小地域調査)』
- [保育所住所]
 - 江別市HP (<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/>)
- [保育所住所の緯度経度への変換]
 - 東京大学空間情報科学研究センター「CSVアドレスマッチングサービス」
(http://newspat.csis.u-tokyo.ac.jp/geocode/modules/addmatch/index.php?content_id=1)
- [道路距離]
 - 「【R1web】地図上の距離計測 v4」(http://www.alles.or.jp/~halcyon/index_ex.html)
- 地図作成フリーソフト:MANDARA

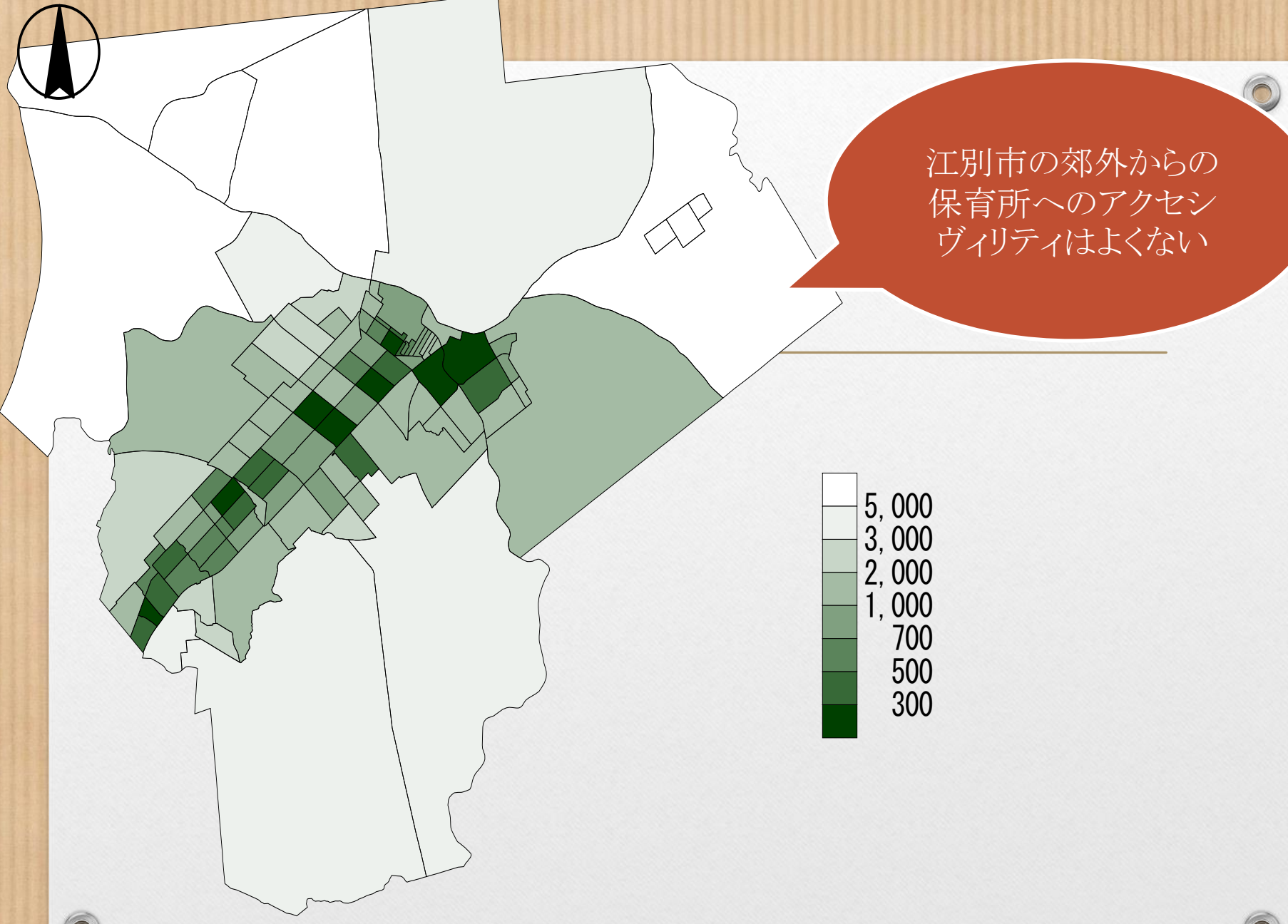


江別市の未就学人口
(0歳から6歳までの小
学校入学前の児童)



未就学者人口





最寄認可保育園までの最短距離

4km



美原

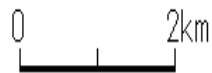
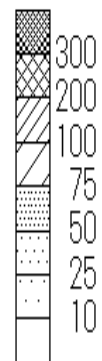
最寄りの認可保育所
「江別みどり保育園」ま
でおよそ3km

江別市では認可保育所に通
うことが困難な地域には認可
外保育所が設置されている

新栄台地区未就学人口372人
認可保育所「愛保保育園」ま
で1.6km
「やよい保育園」まで2.8km
認可外保育所の「わくわく保
育パーク」まで2.5km



総数 (未就学者)



さらに認可外保育所でも1年中保育を行っている場所もあり、野幌季節保育所・北光保育園は1年を通して開園していない

季節保育所	野幌季節保育所	西野幌157 384-0960	2歳～就学前 【開所期間】 4月～11月	夏:4月 ～11月 7:30～ 17:00	夏:4月 ～11月 7:30～ 17:00	休園日	×	弁当
	北光保育園	美原1441-134 384-6203	2歳～就学前 【開所期間】 2歳 4月～11月 3歳～5歳 4月～3月	夏:4月 ～11月 7:30～ 17:00 冬:12 月～ 3月 8:30～ 14:00	夏:4月 ～11月 7:30～ 17:00 冬:12 月～3 月 8:30～ 11:30	休園日	×	給食

江別市HP「認可外保育施設一覧」より引用

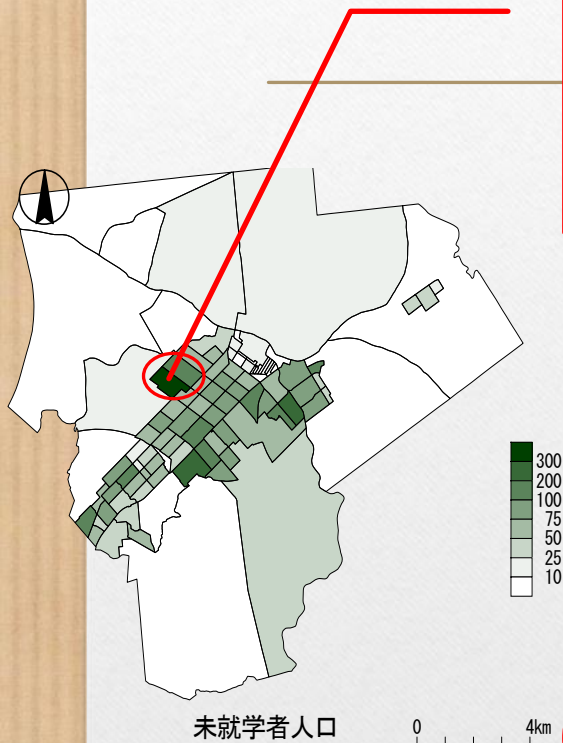
http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/hoikuen/hoiku_ninkagai.html

7. 政策提言

唯一ひとつの地域に300人を超える未就学児童が存在する新栄台地区

現在も分譲中で今後も増加の可能性

現状、認可保育所は定員を超えており、分析結果②で述べたようにアクセシビリティもよいとは言えない



唯一ひとつの地域に300人を超える未
就学児童が存在する新栄台地区

そこで

認可保育所を一つ開設。少子化の進行
で保育園としての役割を保てない場合、
子育て支援センターや児童館への転用

これによって

現状の足りない保育サービスを埋めるこ
とができ、必要なくなれば支援センターと
いう形に

人口の減少という将来にも対応

8. 参考文献

- 江別市ホームページ(<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/>)
 - 『江別市の概要』(<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/subtop6.html#1>)
 - 『市の人口』(<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/jinko/h25reigetsu.html>)
 - 『次世代育成支援行動計画本編 前期』(http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/fukushi/plan/03/03plan_no1/plan03_02.html)
 - 『次世代育成支援行動計画本編 後期』(http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/fukushi/plan/03/03plan_no2/index.html)
 - 『4つのえべつの大学』(<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/univ/univ3.html>)
 - 『大麻団地まちづくり指針 概要』(<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/kikaku/jyukankyoyo1files/1.pdf>)
 - 『開発の経緯』(<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/kikaku/jyukankyoyo1files/2.pdf>)
 - 『次世代育成支援行動計画 後期』[15頁] (http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/fukushi/plan/03/03plan_no2/index.html)
 - 『江別市まちづくり市民アンケート』(http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/kikaku/11/sinsoukei_enquete.html)
 - 『健康福祉部 福祉・子育て・健康関係の計画』(http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/fukushi/plan/plan_index.html)
 - 保育園について・保育園一覧 (http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/hoikuen/ichiran.html)
- 加藤美穂子(2007)『シリーズ:福祉国家と地域:地域の医療と福祉』P118-149.編者渋谷博史、水野謙二、櫻井潤.
- 『江別市統計書』(1995～2012)
- 厚生労働省『今後の子育て支援のための施作の基本的方向について』(<http://www.mhlw.go.jp/bunya/kodomo/angelplan.html>)
- 一般財団法人北海道住宅管理公社『道営住宅団地一覧』(<http://www.hjkk.org/housing/housing.html>)
- 『第一章 将来人口推計に見る少子高齢化』[10頁～13頁] (<http://www.pref.hokkaido.lg.jp/ss/sum/grp/02/2025chap-1.pdf>)
- 宮城県涌谷町ホームページ『町の概要』(<http://www.town.wakuya.miyagi.jp/shokai/gaiyo/ichi-menseki.html>)
- 「江別統計資料2013」『全国・全道・えべつの人口・日本の地域別将来推計人口(都道府県別・市町村別)』(<http://www.ipss.go.jp/pp-shicyoson/j/shicyoson13/3kekka/Municipalities.asp>)
- 北海道のホームページ『少子化の現状』(<http://www.pref.hokkaido.lg.jp/hf/kms/homepage/shousikanogenjyou.htm>)
- 石狩振興局ホームページ『石狩地域保健情報年報』(<http://www.ishikari.pref.hokkaido.lg.jp/hk/hgc/toukei.htm>)
- ご当地キャラ情報局 (<http://yuru-chara.jp/prof-a08.html>)

- 江別市立保育園の整備と運営等に関する計画(2010)(http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/hoken_fukushi/fukushi/plan/07/1.pdf)
- 平成19年度厚生労働省統計局『社会福祉施設等調査結果の概況』(<http://www.e-stat.go.jp/SG1/estat/NewList.do?tid=000001030513>)
- 保育所と幼稚園の違いについて - 太宰府市(http://www.city.dazaifu.lg.jp/kosodate_k/faq/kodomosonota/FAQ132-1-19.html)
- 統計局ホームページ (<http://www.stat.go.jp/>)
- 電子政府の総合窓口イ・ガブ (<http://law.e-gov.go.jp/cgi-bin/idxsearch.cgi>)
- 文部科学省ホームページ (<http://www.mext.go.jp/>)
- 東京大学分子細胞学研究所ホームページ (<http://www.iam.u-tokyo.ac.jp/>)
- 厚生労働省 審議会・研究会等 (<http://www.mhlw.go.jp/stf/shingi/indexshingi.html>)
- 厚生労働省統計調査結果 (<http://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/fukushi/08/index.html>)
- 厚生労働省ホームページ『平成20年社会福祉施設等調査結果の概況』(<http://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/fukushi/08/index.html>)
- 池本 美香『幼児教育・保育分野への株式会社参入を考える』(<http://www.jri.co.jp/MediaLibrary/file/report/jrireview/pdf/6702.pdf>)
- 『宇和島市子育て事業問題検討委員会答申書』(http://www.city.uwajima.chime.jp/www/contents/1334373708611/files/toushin_H2501.pdf)
- 文部科学省ホームページ(http://www.mext.go.jp/a_menu/hyouka/kekka/08100102/010.htm)
- 東京大学ホームページ『東京大学で子育て』(<http://www.iam.u-tokyo.ac.jp/hoiku/02.html>)
- 全国保育協議会ホームページ(http://www.mhlw.go.jp/shingi/2008/09/dl/s0930-5g_0011.pdf)
- 石狩振興局『認可外保育施設(私立一般)』(<http://www.ishikari.pref.hokkaido.lg.jp/hk/hgc/24shiritsu.pdf>)
- 後藤真太郎(2007)『MANDARAとEXCELによる市民のためのGIS講座 新版』古今書院.
- 東京大学空間情報科学研究センター「CSVアドレスマッチングサービス」(http://newspat.csis.u-tokyo.ac.jp/geocode/modules/addmatch/index.php?content_id=1)
- 「【R1web】地図上の距離計測 v4」(http://www.alles.or.jp/~halcyon/index_ex.html)
- 総務省統計局 E-stat 総務省統計局『平成22年国勢調査報告(小地域調査)』
- 平成19年度厚生労働省統計局『社会福祉施設等調査結果の概況』(<http://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/fukushi/11/>)
- 江別市ナビ(http://www.ebetsushi.net/school/post_10.html)
- 国立社会保障・人口問題研究所 『日本の地域別将来人口(平成25年3月)』(<http://www.ipss.go.jp/pp-shicyoson/j/shicyoson13/t-page.asp>)
- 横浜市ホームページ こども青少年局(<http://www.city.yokohama.lg.jp/kodomo/kinkyu/jidou.html>)
- 日本保育協会ホームページ(<http://www.nippo.or.jp/howto/>)
- 松村明(2006)『大辞林 第三版』三省堂印刷株式会社.